

# 综合信息参考

第 35 期

福建海事局办公室

2020 年 10 月 20 日

## 目录

【时政要闻】 .....	1
8 月全国查处违反中央八项规定精神问题 11259 起.....	1
纪检监察机关紧盯问题线索打伞破网 查处涉腐涉伞案件 2.5 万起.....	1
9 月货运指数增速创年内新高.....	2
中国已停止从澳大利亚进口煤炭.....	2
前三季度中国外贸增速“转正” 同比增 0.7%.....	3
中国进出口撑起全球贸易.....	4
【国际航运】 .....	6
可持续发展的航运为了可持续发展的地球.....	6
全球首艘 2.3 万标准箱双燃料动力集装箱船交付.....	7
法国部署无人机监测船舶硫排放.....	8
马士基取消所有跨太平洋航线的空白航次.....	8
【国内聚焦】 .....	10
两部就长江疏浚砂综合利用出台指导意见.....	10
国内最大载重吨船舶入列“中国洋浦港” .....	10
舟山建立海企联动到港油轮安全质量控制机制.....	11
浙沪成功开展全国首单跨港区供油业务.....	12
厦门海事法院判决首例水上事故责任认定行政确认案.....	13
上海首推“船舶扣押预担保”机制.....	14
【新规速递】 .....	15

【本期关注】 .....	16
【职工建言】 .....	17

# 【时政要闻】

## 8月全国查处违反中央八项规定精神问题11259起

中纪委国家监委网站：为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委会国家监委在各省区市和新疆生产建设兵团、各中央和国家机关、各中央企业和中央金融企业等建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。2020年以来，截至8月31日，全国查处违反中央八项规定精神问题情况如下：

时期	项目	总计	级别		问题类型															
			省部级	地厅级	县处级	乡科级及以下	形式主义、官僚主义问题							享乐主义、奢靡之风问题						
							贯彻落实党中央决策部署有令不行、有禁不止，表态多调门高、行动少落实差，脱离群众，弄虚作假造成严重后果	在党中央重大决策部署贯彻落实中，只知照本宣科、机械执行，没有结合实际创造性开展工作，甚至搞变通、打折扣、搞选择性执行，造成严重后果	在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护等方面，担当不作为、乱作为，严重影响高质量发展	形式主义、官僚主义问题	享乐主义、奢靡之风问题	其他	违规收送名贵特产和礼品礼金	违规吃喝	违规操办婚丧喜庆	违规发放津贴补贴或福利	公款旅游以及接受管理服务对象旅游安排	其他		
2020年8月	查处问题数	11259	0	27	677	10655	252	5129	291	60	961	69	1213	574	318	260	1166	233	733	
	处理人数	16731	0	28	859	15844	400	7884	461	96	1302	79	1592	877	549	356	1867	349	919	
	党纪政务处分人数	9537	0	19	543	8975	191	4093	217	17	483	68	1225	596	373	231	1182	253	608	
2020年以来	查处问题数	83988	0	340	5319	78329	2541	37990	2098	426	8140	452	8584	4275	2012	1933	8341	1657	5539	
	处理人数	122094	0	410	6849	114835	3913	57294	3091	683	11448	523	10597	6299	3368	2177	13041	2682	6978	
	党纪政务处分人数	68378	0	281	4194	63903	1653	28983	1378	171	4632	399	8097	4356	2281	1627	8578	1924	4299	
备注	享乐主义、奢靡之风“其他”问题包括：违规配备和使用公车、楼堂馆所问题、提供或接受超标准接待、组织或参加用公款支付的高消费娱乐健身等活动、接受或提供可能影响公正执行公务的健身娱乐等活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规。																			
数据来源：中央纪委国家监委党风政风监督室																				
中央纪委国家监委网站 杨雅玲 制作																				

## 纪检监察机关紧盯问题线索打伞破网 查处涉腐涉伞案件2.5万起

中纪委国家监委网站：9月25日，全国扫黑除恶专项斗争第三次推进会通报，全国纪检监察机关紧盯问题线索，集中力量优先查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，对没有打出“伞”或打“伞”不彻底的回溯核查、扩线深挖，持续深入推进“伞网清除”。自去年10月第二次推进会以来，全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件2.5万余起，给予党纪政务处分2.3万余人、移送司法机关处理2300余人。

今年是扫黑除恶专项斗争收官之年，全国纪检监察机关聚焦重点案件靶向攻坚，中央纪委国家监委明确工作任务、时限和要求，各地纪检监察机关结合本地实际和疫情防控形势作出具体部署，集中时间、力量，优先查处“涉腐涉伞”案件。

截至今年8月，全国扫黑办挂牌督办的111起案件中，查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”3691人；2019年底已立案未查结的涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，目前已基本清结。（供稿人：纪检处 谌鸿懿）

## 9月货运指数增速创年内新高

经济参考报：10月15日，交通运输部科学研究院发布的中国运输生产指数（CTSI）显示，9月运输生产降幅进一步收窄，货运指数增速创年内新高，客运指数恢复程度首次超过七成，表面公众出行信心明显恢复。

2020年9月，中国运输生产指数（CTSI）为168.4点，同比下降4.2%，降幅较8月收窄4.7个百分点。分结构看，CTSI货运指数为192.7点，同比增长6.5%，增速较8月加快1.3个百分点；CTSI客运指数为124.1点，同比下降25.4%，降幅较8月收窄10.5个百分点。

## 中国已停止从澳大利亚进口煤炭

政经快报：英国卫报最新消息，中国海关已要求几家中国国有钢铁企业和发电厂停止进口澳大利亚煤炭。标普全球普氏能源资讯援引多位未具名消息人士的话说，中国的国有公用事业和钢厂已收到中国海关的口头通知，立即停止进口澳大利亚动力煤和炼焦煤。消息人士称，华能国际，大唐国际发电公司，华电国际和浙江省电力有限公司等国有公用事业公司已收到中国海关的口头通知。

在今年疫情爆发之后，澳大利亚总理不仅对中国发表了各种错误言论，对中国的国际形象进行抹黑和污蔑。还对中国施加军事上的压力，种种作为都极大破坏了中国与澳洲之间的正常关系。

中国作为应对，也向澳洲实行了一系列的反制措施，先是对澳洲的肉品企业实施了禁令，这些肉品企业的出口商品占澳洲向中国出口肉品商品总额的35%，接着又对澳洲大麦增收了80.5%的关税。

## 前三季度中国外贸增速“转正” 同比增 0.7%

政经快报：数据显示，前三季度，我国货物贸易进出口总值23.12万亿元人民币，比去年同期增长0.7%；其中，出口12.71万亿元，增长1.8%；进口10.41万亿元，下降0.6%。

今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我国加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果，稳外贸政策效应持续显现，进出口明显好于预期。具体看，主要有以下六方面特点：

一是外贸进出口逐季回稳，累计增速转负为正。今年一、二季度，我国进出口增速分别为-6.5%、-0.2%，三季度我国进出口8.88万亿元，同比增长7.5%，其中出口5万亿元，增长10.2%，进口3.88万亿元，增长4.3%。三季度进出口总值、出口总值、进口总值均创下季度历史新高。前8个月累计出口实现正增长，前三季度累计进出口实现正增长。

二是民营企业进出口增长明显，外贸“稳定器”作用更加突出。前三季度，我国民营企业进出口10.66万亿元，增长10.2%，占我国外贸总值的46.1%，比去年同期提升4个百分点。其中，出口7.02万亿元，增长10%，占出口总值的55.2%；进口3.64万亿元，增长10.5%，占进口总值的35%。外商投资企业进出口8.91万亿元，占38.5%。国有企业进出口3.46万亿元，占15%。

三是对主要贸易伙伴进出口保持增长，东盟为我国第一大贸易伙伴。前三季度，对东盟、欧盟、美国、日本、韩国进出口分别为3.38万亿元、3.23万亿元、2.82万亿元、1.61万亿元、1.45万亿元，分别增长7.7%、2.9%、2%、1.4%、1.1%，其中，东盟为我国第一大贸易伙伴，占我国外贸总值的14.6%。此外，我国对“一带一路”沿线国家进出口6.75万亿元，增长1.5%。

四是一般贸易进出口增长，贸易方式结构进一步优化。前三季度，我国一般贸易进出口 13.92 万亿元，增长 2.1%，占我国外贸总值的 60.2%，比去年同期提升 0.8 个百分点。其中，出口 7.57 万亿元，增长 3.8%；进口 6.35 万亿元，增长 0.1%。同期，加工贸易进出口 5.39 万亿元，下降 6.4%。

五是机电产品出口增速由负转正，防疫物资出口增长较快。前三季度，我国机电产品出口 7.46 万亿元，增长 3.2%，增速较上半年提升 5.5 个百分点，占出口总值的 58.7%；其中，疫情对生活方式的改变带动笔记本电脑、家电出口分别增长 17.6%、17.3%。同时，纺织服装等 7 大类劳动密集型产品出口 2.59 万亿元，增长 5.4%，占 20.4%，其中包括口罩在内的纺织品出口 8287.8 亿元，增长 37.5%。此外，医药材及药品、医疗仪器及器械出口分别增长 21.8%、48.2%。

六是主要大宗商品和重点农产品进口量增加。前三季度，我国进口铁矿砂 8.68 亿吨，增加 10.8%；进口原油 4.16 亿吨，增加 12.7%；进口煤 2.39 亿吨，减少 4.4%；进口天然气 7373.1 万吨，增加 3.7%。同期，大豆、肉类进口增长较快，其中，进口大豆 7452.9 万吨，增加 15.5%；进口猪肉 328.6 万吨，增加 132.2%；进口牛肉 157.2 万吨，增加 38.8%。（供稿人：厦门局 贾剑登）

## 中国进出口撑起全球贸易

政经快报：10月6日，世界贸易组织发布《全球贸易数据与展望》更新报告。报告显示，今年上半年全球贸易表现好于预期；世贸组织高级经济学家表示，中国进出口贸易不仅有力支持亚洲区域内贸易，更为全球贸易作出积极贡献。其中，上半年，全球个人防护装备出口增长 49%，预计贸易额将达 980 亿美元，这其中，中国贡献达 43.8%；上半年，亚洲区域内贸易同比下降 6%，因为内需强韧，中国从亚洲其他国家进口仅下降 1%。

由于 6 月和 7 月全球疫情防控措施有所放松，经济活动加速恢复，今年截至目前的全球贸易表现好于预期，预计今年全球货物贸易量将萎缩 9.2%。报告同时预测，2021 年全球货物贸易预计增长 7.2%，大大低于此前超过 20% 的增长预期，贸易规模将远低于疫情前水平。

亚洲方面，今年以来，中国与东盟国家进出口稳步增长。商务部最新发布的数据显示，一月至八月中国与东盟国家双边贸易额为 4165.5 亿美元，占中国外贸总值的 14.6%。东盟历史性地成为中国第一大贸易伙伴。而在所有东盟国家中，中国与越南的进出口规模位列首位。

值得注意的是，宁波舟山港已率先实现增长转正翻红。今年 1 月至 9 月，宁波舟山港预计完成集装箱吞吐量 2132.3 万标准箱，同比增长 0.3%，克服了年初以来的疫情影响，实现同比翻红。其中，9 月宁波舟山港预计完成集装箱吞吐量 270.2 万标准箱，同比增长 12.6%，创历史同期新高。至此，整个宁波舟山港吞吐量（散货 + 集装箱）增长已全面转正翻红。

全球方面，据全球贸易观察统计，今年第二季度，中国已成为德国第一大出口市场。欧盟统计局数据则显示，自 6 月以来，中国超越美国成为欧盟最大的贸易伙伴，前 7 个月中国与欧盟的进出口总额达到 3287 亿欧元。

而加拿大与第二大贸易伙伴中国的贸易往来持续增长，并创下新纪录。从年初至今，与中国的进出口总额目前占加拿大全球商品贸易的 6.9%。根据加拿大统计局周二公布的数据，这几乎比前三年的平均水平高出整整一个百分点，是有纪录以来的最高份额。

## 【国际航运】

### 可持续发展的航运为了可持续发展的地球

船员分委会秘书处：9月24日，国际海事组织和全球海事同仁共同庆祝一年一度的世界海事日。2020年世界海事日主题是“可持续发展的航运为了可持续发展的地球”。

2020年，新冠肺炎疫情对世人造成了前所未有的影响。同时，这场全球危机证明了航运作为最可靠、最高效、最经济的国际运输方式的重要性。国际海事组织秘书长林基泽（Kitack Lim）在世界海事日致辞中言“航运仍然是全球经济的主要推动者，承载了超过80%的全球贸易”。

秘书长还提到“无论是在海上还是在岸上，航运和海事将是未来经济复苏和可持续增长的核心，将支持包容和有韧性的经济以实现可持续发展目标的实现。在后疫情时代，2030年可持续发展规划和联合国所有成员国在2015年通过的17项可持续发展目标将成为人们关注的焦点。这些目标始终具有重要意义，而航运对可持续发展至关重要。只有在交通运输部门可持续的得支持世界贸易和促进全球经济的情况下，2030年规划才能得以实现。”

在世界海事日联合国大会间隙举行的一项活动中，林基泽还重点介绍航运的重要作用，并将重点放在由于政府为遏制病毒传播而推出旅行限制，并因此导致海员滞留海上的人道主义危机。林先生说，“海员不应因为疫情大流行而被无辜波及。他将强调，各国政府必须采取协调一致的行动，承认海员是关键工作人员，使他们不受旅行限制，并执行建议的船员安全换班协议框架”。

联合国秘书长古特雷斯在世界海事日致辞中言，“今年的世界海事日的主题——“可持续发展的航运为了可持续发展的地球”已经引起了强烈的共鸣，航运继续承担着超过80%的世界贸易，包括重要的医疗用品、食物和其他基本大宗货物，这些是抗击COVID-19和恢复的关键。”

古特雷斯先生重申他对被困在海上海员的关切，及对联合国成员国政府的呼吁“通过正式指定海员和其他海上人员为‘关键工人’来解决他们的困境。确保船员安全换班和落实由联合国机构以及国际航运公会、国际运输工人联合会制定的议定书，允许海员回家和上船。”

2021年,世界海事主题是“海员:航运的未来的核心”,反映出明确的信号,需要提高认识海员在世界贸易中所起到至关重要的作用和增加他们的知名度。(供稿人:厦门局 叶剑峰)

## 全球首艘 2.3 万标准箱双燃料动力集装箱船交付

中国证券报:9月22日,中国船舶集团有限公司旗下沪东中华造船(集团)有限公司和中国船舶工业贸易有限公司作为联合卖方,为世界著名航运公司——法国达飞集团建造的世界首艘 23000TEU 双燃料动力集装箱船“达飞雅克·萨德”号,在上海长兴岛造船基地命名交付。

该船由中国船舶集团旗下第七〇八研究所设计,中国船舶集团拥有完全自主知识产权,总长 399.9 米,型宽 61.3 米,货舱深度 33.5 米,甲板面积达到 23978 平方米,相当于 3.5 个标准足球场,比目前世界最大航母还要长 60 多米。该船一次能装下 23000 只标准集装箱,可承载 22 万吨货物。而世界运力最大火车一次仅能装载 100 个标准集装箱,二者运载能力比为 230:1。为了满足巨大的装箱量,沪东中华造船(集团)有限公司研发制造了当今集装箱船领域最先进的绑扎桥,型式多达 21 种。最大堆箱层数高达 24 层,相当于 22 楼的高度。

该船集一人桥楼、无人机舱、抗横倾自动平衡、全船闭路电视监控系统、自动检测报警等智能化、安保化自动控制系统于一身,可抗 10 级风力,仅需 26 名船员即可轻松驾驭。

为减少环境污染,该船采用中国船舶集团旗下温特图尔发动机有限公司(WinGD)自主研发制造的全球最大功率的双燃料动力 W12X92DF 型主机,既能使用燃气又兼顾燃油,远海航行及近海航道航行均可依靠天然气提供动力。

为满足双燃料动力,该船特别安装了一个 18600 立方米的 MARK III 型薄膜式燃料舱,用以装载 LNG,为船舶提供“绿色动力”。

超大型集装箱船使用 LNG 为主燃料的双燃料动力系统在全球是首创,其最大优势是能满足全球最严格排放标准,与传统燃油集装箱船相比,可减少 20% 的碳、85% 的氮氧化物和 99% 的硫排放,大大减少了对环境的污染。

## 法国部署无人机监测船舶硫排放

海事服务网：为了加强对船舶硫排放的控制，法国海洋部正在多加海峡地区部署 F-DALD 嗅探无人机，该无人机侦查海域与世界上最繁忙的船舶航行区多佛尔海峡接壤。

欧洲海事安全局（EMSA）正在向法国提供这种 F-DALD 嗅探无人机。

行动于 9 月 23 日开始，并将持续 3 个月，其航班将从格里斯-内斯地区监视和救援行动中心（CROSS）起飞，该基地将作为嗅 F-DALD 嗅探无人机的后勤基地。

无人机将在多佛尔海峡交通分离计划上空飞行，该计划是为适用更严格的污染监测规则的北海硫排放控制区（SECA）的一部分。

法国政府规定，在该区域航行的船舶，不得使用硫浓度高于 0.1% 的燃料，而在其他区域，限制为硫浓度不得高于 0.5%。

从无人机收集的信息（硫浓度、图像、航行轨迹和气体测量值）将实时传输并记录在 EMSA 的 RPAS 数据中心。RPAS 数据中心链接到 THETIS-EU，这是欧洲数据库，欧洲各地负责船舶检查的当局都在使用该数据库。

F-DALD 嗅探器无人机收集的信息本身，并不用于起诉船东违反硫排放规定，而是用于通知港口当局应检查哪些船舶。

如果无人机检测到的硫排放测量表明船舶违反了浓度限制，则在下一个停靠港口触发随后的船舶检查机制。而一旦船舶触发这个机制，欧盟成员国均将获悉这些违规情况，并统一协调以进行船舶的检查。（供稿人：漳州局 黄雅焉）

## 马士基取消所有跨太平洋航线的空白航次

信德海事网：全球最大的集装箱航运公司马士基宣布，将取消所有跨太平洋的空白航次，原因是过去 60 天北美地区的进口量强劲，预计这种情况至少会持续到 11 月，甚至可能持续到春节前的 1 月。

事实上，直到一周前，各大航运公司还根据与中国黄金周相关的海运淡季因素宣布取消了一些航次。

最近几周，跨太平洋至西海岸航线的运价达到创纪录水平，接近每标箱 4000 美元，已在中国、韩国和美国引起广泛关注。上周五上海集装箱运价指数 (SCFI) 报告称，上周集装箱运价再次小幅攀升至 3,867 美元/ fea。BIMCO 指出，跨太平洋航线上不断下滑的记录已经造成了贸易航线上短期和长期合同的最大价差，运往北美的集装箱短期合同和长期合同每箱相差 2,400 美元，创下历史新高。8 月进入美国西海岸长滩和洛杉矶的圣佩德罗湾港口的集装箱吞吐量显著上升，与去年同期相比分别增长 13% 和 18%。与此形成鲜明对比的是，今年 2 月，3 月和 5 月的集装箱吞吐量平均下降了 17%。

近期，中国政府已介入，要求航运公司增加贸易航线的运力，并缓解运价上涨的压力，国有的中远海运集团及其子公司东方海外 (OOCL) 以及马士基均同意了中国政府的措施。马士基在最新发布的一份客户通函中表示，该公司正在恢复闲置运力，寻求租赁更多的集装箱，并加快将空箱运回亚洲，以应对货量的激增。预计其他航运公司将效仿马士基的做法。

Sea Intelligence 表示，由于原计划取消的航次被重新恢复，我们预计现在对美国西海岸主要航线的运力将同比增长 20%。华盛顿的联邦海事委员会 (FMC) 上周也召开开会展开调查，并警告：“如果有迹象表明承运人的行为可能违反《航运法》第 6 (g) 条的竞争标准，委员会将立即寻求与承运人解决这些问题。如果有必要，FMC 将向联邦法院申请禁制令，以禁止违规联盟协议的进一步运作。”

Sea Intelligence 首席执行官 Lars Jensen 表示，目前的挑战在于，2020 年已被证明是高度不稳定和不可预测的。如果货量真的保持强劲，增加的运力应该不会成为问题，但问题是，如果市场需求再次下降，航运公司是否也有决心再次控制运力。

## 【国内聚焦】

### 两部就长江疏浚砂综合利用出台指导意见

交通运输部：近年来，随着经济社会的快速发展，砂石需求居高不下，同时江河、湖泊总体来沙量持续减少，砂石供需矛盾日益突出。为进一步规范长江干流河道疏浚砂综合利用管理，近日，交通运输部水利部联合印发《加强长江干流河道疏浚砂综合利用管理工作的指导意见》（简称《意见》），以促进砂石行业健康有序发展。

《意见》指出，深入贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神，牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，坚持疏堵结合、标本兼治，在确保长江河道、航道安全的前提下，有序开展疏浚砂综合利用。

《意见》要求，疏浚砂综合利用要坚持政府主导，部门联动，坚持重点保障，统筹利用，坚持严格监管，规范实施。疏浚砂综合利用涉及多个部门，必须在地方人民政府领导下，强化各相关部门的协同配合，并对疏浚砂利用实行全过程监管，确保疏浚砂利用的高效、安全、规范、有序。

此外，《意见》提出要规范疏浚砂综合利用实施程序，加强项目现场监督管理。长江干流河道管理范围内实施河道、航道等涉水工程建设及运行维护性活动，涉及疏浚砂综合利用的，应严格依法履行相关程序，坚持科学论证。长江河道、航道工程项目所产生的砂石上岸综合利用，由相关省级水行政主管部门提请省级人民政府制定疏浚砂处置办法，明确综合利用实施方案编制、组织实施、监督管理等，坚决杜绝假借疏浚名义规避河道采砂许可等管理制度、以工程之名行采砂之实。（供稿人：宁德局 郭兴）

### 国内最大载重吨船舶入列“中国洋浦港”

交通运输部：9月23日上午，中远海运能源运输有限公司31.9万载重吨船舶“远华洋”轮办理完结船舶登记，标志着目前国内登记的最大载重吨船舶正式入列“中国洋浦港”。

海南国际船舶登记优惠政策实施3个月来，政策红利逐步释放，海事部门探索建立“一事通办”高效便捷的船舶登记程序，“中国洋浦港”的吸引力日

益增强。据统计，单船登记载重吨位从6月的6万吨，到8月的15万吨，再到9月的30万吨，3个月实现了3级跳，海南自贸港航运正步入发展快车道。

在办理“远华洋”轮船舶登记的过程中，海事部门进一步优化完善“一事通办”国际船舶登记程序，采用“一窗受理、无缝衔接、协同审批、全程服务”的办理模式，实施绿色通道、预约服务、容缺后补，所有海事政务服务事项一次性提交、一次性受理、一次性办结。目前，海南已全面打通船舶证书办理过程中部门间堵点，实现相互衔接、无缝对接，政务服务互联互通和高效运转。船舶所有权登记证书、船舶国籍证书等17项证书海事文书可实现船舶建造完工当日当场申请办结。

为进一步落实好海南自贸港国际船舶登记相关政策，海事部门将进一步探索和完善以船舶登记“一事通办”为主要内容的便捷、高效船舶登记程序，研究全面落实“取消船舶登记主体外资股比限制”“逐步放开船舶法定检验”以及相关配套的航运政策。（供稿人：厦门局 蓝张婧）

## 舟山建立海企联动到港油轮安全质量控制机制

浙江海事：9月25日，在舟山岙山港区，中化能源物流有限公司总经理唐炳文携手舟山海事局副局长徐进共同按下了启动按钮，标志着海企联动到港油轮安全质量控制机制正式实施，海事与大型油运企业在共筑油轮到港作业安全防线的进程中步入新阶段。

近几年来，舟山海事局在提升到港油轮安全质量控制方面作了许多大胆的尝试和探索。2013年，该局创立大型油轮监管规范化品牌“畅油碧海”，品牌效应从岙山港区辐射整个浙江自贸区，形成了巨大的品牌效应。2015年起，该局在岙山港区率先推行“党员结对油轮企业”制度，选拔优秀党员骨干与上海中远海运能源运输股份有限公司、招商局南京油运股份有限公司等多家国有大型油运企业“一对一”结对，督促企业履行安全生产主体责任的同时为企业提供优质服务。

2016年，该局总结前期海事码头协管员经验，在岙山基地中化兴中油运码头推行“码头船长”制度，协助码头聘用具有多年远洋航海经验的党员骨干

来帮助企业进行船岸间管理，为油轮靠泊作业安全加了一道防护锁，又有效延伸了海事监管范围，并在不久前将此项经验推广到了其他的油运码头。

2020年以来，随着甬山辖区水上运输量的日益加大，到港船舶跨度大、类型复杂，作业方式也更加多元，舟山海事局推进局处两级联动，总结提炼“畅油碧海”系列监管经验，正式推出“海企联动到港船舶安全质量控制机制”。据了解，该机制正式实施后，有关方将根据“船舶自身状况”“海事监管信息”“油轮行业自律检查”“码头船长检查”等四方面对靠泊甬山港区的油轮进行安全质量赋分评定结果，并按照风险高低依次划分一星到五星共5个星级，根据评级情况对三星及以上船舶在靠港作业、减少日常检查等方面给予政策优惠，对一星船舶则通过增加检查频次、加深检查深度等方式，提高船舶本质安全基础。（供稿人：厦门局 叶剑峰）

## 浙沪成功开展全国首单跨港区供油业务

信德海事：10月4日下午，在洋山深水港区尚东码头，浙江省海港投资运营集团有限公司、宁波舟山港集团有限公司（以下简称“集团”）下属浙江海港国际贸易有限公司（以下简称“海港国贸”）成功将1000吨低硫保税船用燃料油加注到地中海航运公司(MSC)大型集装箱船舶“SANTA VANESSA”（圣罗凡妮莎）轮。这是全国首单浙沪跨港区国际航行船舶供油试点业务成功开展，标志着长三角海事服务一体化迈出了坚实一步。

长三角拥有世界最大的港口群，港口吞吐量和国际船舶进出量在全球遥遥领先，构建更完善更高水平的一体化海事服务体系，是提升上海国际航运中心和长三角世界级港口群全球竞争力的有效途径。此次试点业务是浙沪两地充分发挥各自优势，共同推动长三角海事服务一体化的创新实践，旨在补齐保税船用燃料油供应与长三角港口吞吐量水平不适应的短板，提升长三角区域海事综合服务能级，为培育世界级海事服务产业探索了新路径、积累了新经验。

为确保此次试点成功，浙沪两地政府多次专题研究协调，两地自贸试验区高效联动，海关高效办理业务审批，海事优化船舶监管模式，边检简化查验手续，交通港航部门密切合作、细化跨港区供油业务流程和监管方案并全程保障

实施，海港国贸和舟山综保区紧密对接操作流程，共同保障了首单业务的成功落地。

下一步，海港国贸将积极配合海关、海事等相关部门总结评估试点业务的成功经验，尽快推进浙沪跨港区供油业务常态化开展，着力推进区域市场融合发展，做大做优做强“海港燃供”品牌。（供稿人：福州局 叶青云）

## 厦门海事法院判决首例水上交通事故责任认定行政确认案

厦门海事法院：近日，该院一审判决原告佛山市某船务有限公司不服被告福州海事局作出的《水上交通事故认定书》责任认定的行政确认案件。该案是最高人民法院批复不服水上交通事故责任认定属海事行政诉讼案件以来全国海事法院判决首起案件。

厦门海事法院认为，对海上交通事故责任认定，是海事行政机关根据行政法规授权实施的一种行政确认行为。被告福州海事局依据《海上交通安全法》以及《海上交通事故调查处理条例》相关规定，对行政辖区内通航水域实施水上交通安全监督管理，对水上交通事故作出责任认定是其法定义务与职责。被告作出案涉《水上交通事故认定书》的行政确认行为，该行为直接关系到原告佛山市某船务公司是否违法以及应否被行政处罚、是否承担民事赔偿责任或者能否得到民事赔偿的问题，涉及原告的权利和义务。根据《中华人民共和国行政诉讼法》第二条规定：“公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益，有权依照本法向人民法院提起诉讼。”原告认为被告对海上交通事故作出的责任认定行为侵犯其合法权益，有权向海事法院提起行政诉讼，依法属于海事法院行政诉讼的受案范围。

海上交通事故发生后，海事行政机关应当按照法定程序调查取证，查明事故原因。对涉及到事故发生的各种因素，应当予以全面考虑并进行综合分析认定。通过审理查明，本案中，被告从船舶操纵、人员配备、船舶状况及设施配备等方面综合分析，同时考虑到碰撞双方船舶的过失，作出双方船舶承担对等责任的认定，其适用法律、法规，以国际公约或规则，并无不当。被告作出的案涉《水上交通事故认定书》证据确凿，适用法律、法规正确，符合法定程序，

依法应予维持。该院依照《中华人民共和国行政诉讼法》第六十九条的规定，判决驳回原告撤销案涉事故责任认定的诉讼请求。

该案的审理，有利于强化水上交通事故安全管理领域的司法监督，促进海事行政机关更加全面、客观、审慎地作出责任认定，进一步深化水上交通安全管理的法治进程。（供稿人：法规处 彭小雅）

## 上海首推“船舶扣押预担保”机制

中国水运报：10月13日上午，上海海事法院和中国船东互保协会共同签署了《合作备忘录》，针对航运业发展的现实迫切需求，在全国范围内首推“船舶扣押预担保”新举措。

据悉，双方将在开展海事诉讼保全与执行协作、便捷航运纠纷处理和加强海事业务交流三个方面开展合作，重点强化以船舶为标的的海事诉讼保全与执行协作。值得注意的是，双方将在全国范围内首次推出“船舶扣押预担保”这一创新举措，即中国船东互保协会为特定船舶、特定海事请求、特定时间段、特定金额幅度内的扣押申请预先提供解除扣押担保函，凡是加入互保协会的船东遇到扣船情况，由协会出具符合条件的担保函，避免船舶被实际扣押。

“船舶扣押预担保”机制的创设，是两家单位合力助推海事司法诉讼和航运保赔担保机制创新的有益实践。这一做法既高效维护了申请人的合法权益，又降低了被申请人因船舶扣押后产生的维持成本，也解决了当前全球疫情尚未有效控制情况下的船舶扣押难题，并节约了大量司法成本，有助于提高法院审判执行效率。（供稿人：平潭局 郑敏敏）

## 【新规速递】

1. 9月23日，李克强主持召开国务院常务会议，通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》，草案从防范海上安全事故、强化海上交通管理、健全搜救和事故调查处理机制等方面作了完善，会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

2. 9月25日，交通运输部印发《水运工程建设标准管理办法》，自2020年11月1日起施行，有效期5年。

3. 9月27日，中华人民共和国海事局颁布新的《安全诚信航运公司管理办法》，新办法自2020年11月1日起施行，有效期5年。

4. 9月30日，中共中央发布《中国共产党中央委员会工作条例》，条例对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出全面规定，为加强中央委员会工作提供了基本遵循，自发布之日起实施。

## 【本期关注】

### 深化海事“放管服”改革 打造一流营商环境“交通样板”

中国海事：9月24日，交通运输部海事局召开深化海事“放管服”改革优化营商环境电视电话会议，贯彻学习李克强总理在全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上的讲话精神，部署落实优化营商环境工作。

会议指出，面对新冠肺炎疫情和国际形势对航运经济的叠加冲击，不断优化营商环境，已成为做好“六稳”“六保”工作的重要基础，海事部门要切实提高政治站位，紧紧围绕“转、简、管、优、保”总体思路，精准施策、实干担当，努力打造一流营商环境的“交通样板”。

会议要求，海事部门要切实转变理念，树立“放管并重”意识，推进从“严进宽管”向“宽进严管”转变，发挥立法的引领、推动、保障作用，打造法治化营商环境，促进航运市场要素有序便捷流动，建立海事航运“亲”“清”新型政商关系；扎实推进重点领域简政放权，深入推动“证照分离”改革，推进清理取消海事行政审批事项、“多证合一”改革，深化减证便民行动，切实做到相对人办事减材料、减环节、减时间；强化严管智管，构建“陆海空天”一体化安全保障体系，推进“一网通管”智慧型管理，不断提升监管效能效能和水平；注重优无止境，推进海事服务人性化建设，加快海事数据汇聚共享，切实保护船员权益，助力新业态新模式发展；健全保障机制，固化改革成功举措，积极复制推广典型经验做法，建立优化营商环境行动方案和评估机制，保障改革制度落地生根。

近年来，海事系统在深化“放管服”改革中取得了新成效，海事行政许可事项自2013年起，在原来42项的基础上减少了22项，减幅达52.4%；14大项19子项政务服务业务实现线上办理；疫情期间，各港口上下船换班中国籍船员共计99500余人，特办船员证书共计268000余本，阶段性减免93.42亿元港口建设费和4740.74万元船舶油污损害赔偿基金。（供稿人：莆田局 黄锦楠）

## 【职工建言】

福建海事局于今年4月召开青年干部挂职工作总结交流座谈会，现将挂职干部提供的一些好的想法建议进行分批发布。同时，为进一步调动干部职工参与管理的积极性和创造性，欢迎广大干部职工继续向局办公室出点子、提建议。只要有利于福建海事改革发展，我们都予以采用并公告，以展现干部职工的干事热情和履职能力。

### 平潭海事局 李高良：对海事调查和干部交流培养的建议

一是对海事调查业务工作方面的建议。我局调查水平与“全面调查、深入调查、规范调查和科学调查”的要求仍有差距，在全国海事系统中事故调查方面的话语权不如一些兄弟局。海事调查人力资源配置不合理、调查官数量不足的客观实际，一定程度上影响了海事调查质量。建议加强调查官队伍建设，为海事调查事业发展提供人才保障。二是要强化交流培养，要继续办好青年干部挂职锻炼。另外，在挂职时间方面，可否根据部门工作需求和个人意向来定，这样，既能更好地融入工作，又能得到进一步的锻炼。

（本刊内容仅供参考，欢迎提供参考资料）

---

分送：局领导，局属各单位、机关各部门。

编辑：龚子强

审核：林智贤

---